

СПРАВКА

за отразяване на становищата, получени след общественото обсъждане на проект на проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, приета с Постановление № 188 на Министерския съвет от 2008 г. (обн., ДВ, бр. 70 от 2008 г., изм. и доп., бр. 101 от 2008 г., бр. 57 и 98 от 2009 г., бр. 40 от 2010 г., бр. 2 и 104 от 2011 г., бр. 103 от 2012 г., бр. 2 и 108 от 2014 г., бр. 1 и 104 от 2016 г., бр. 24 и 102 от 2017 г., бр. 75 и 107 от 2018 г., бр. 49 и 101 от 2019 г., бр. 2 от 2021г. , бр. 1 от 2022 г. и бр. 7 от 2023г.)

Участник в общественото обсъждане	Предложение/мнение	Приема/ Не приема предложението	Мотиви
alexandrov_ak@yahoo.com	Редно е Предложението е правилно и много закъсняло. Не бива български представител, без значение цивилен или военен, да се чувства унижен съпоставимо с колегите си от други страни.	Приема се за сведение	
vanivanovvvvvv	Увеличаване базисния размер на дневните командировъчни пари във валута за НФУКМД КОМЕНТАР: През месец април 2022 г. беше инициран проект на Постановление на Министерския съвет (ПМС) за приемане на Наредба за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от МО, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната (НФУКМД). Част от получени предложения по време на обсъждането бяха отхвърлени с мотива, че целта на наредбата е изравняване	Приема се за сведение	Предложението за изменение на Наредбата за финансовите условия при командироване на военнослужещи и цивилни служители от Министерството на отбраната, структурите на пряко подчинение на министъра на отбраната и Българската армия в международни организации или в други международни инициативи извън територията на страната е извън предметния обхват на настоящия проект на постановление на Министерския съвет, тъй като касае изменение в друг нормативен акт.

	<p>на финансовите условия при командироване на служители на МО на международна длъжност в чужбина, с тези командировани в националните представителства на Р България по условията на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат (НКСЗМ).</p> <p>В предложения за обсъждане проект на ПМС за изменение на НКСЗМ са заложили по-високи базисни размери на дневните командировъчни пари във валута, които служителите и семействата им получават при дългосрочно командироване в задграничните представителства. Промените са насочени към повишаване стандарта им на живот, но в същото време отново ще възникне дисбаланс по отношение на лицата командировани по условията на НФУКМД, които следва да живеят при същите условия, но с по-малко средства.</p> <p>Към момента няма стартирана обществена консултация относно усъвременяване на дневните командировъчни пари във валута и за служителите командировани на международни длъжности, извън територията на страната. Не осигуряване адекватно на съвременните условия финансиране на командированите лица по НФУКМД ги поставя в неравностойно положение спрямо тези командировани по НКСЗМ. Необходимо е намиране на цялостно и всеобхватно решение за всички дългосрочно командировани лица.</p> <p>ПРЕДЛАГАМ: НФУКМД също да бъде осъвременена в частта касаеща базисния</p>		
--	--	--	--

	размер на дневните командировъчни пари във валута (Приложение 1).		
malcolmx	<p>Логична стъпка, но не за всички</p> <p>Стъпка в правилната посока. Има суми за дневни командировъчни в района на Близкия изток и Северна Африка, които не са логични с оглед на стандарта на живот в съответните държави. Защо размерът на командировъчните в Ливан да е най-високият за региона, при положение, че в страната има икономическа криза и политическата обстановка е нестабилна? Сегашният стандарт на живот там е по-нисък от този в ССПЗ. Ако включите отделно "военен риск" за страната, както беше преди няколко години там, би било много по-обосновано, но например Кувейт (114), а Ливан (132) е подигравка за хората, които пребивават в дестинации, в които животът е значително по-уреден.</p>	Не се приема	<p>При изготвяне на актуализираните базисни размери на дневните командировъчни пари във валута по държави е прилагана последователно описаната методика:</p> <p>В = В 2017 x К, в която: В - нов базисен размер на дневни командировъчни пари; В 2017 – базисен размер на дневни командировъчни пари - прилаган, съгласно действащата наредба. К - коефициент, отчитащ изменението на покупателната способност за периода 2017 г. – 2023 г. на нетното възнаграждение на несемеен служител в щатски долари, заемащ длъжност от ниво Р-2, степен I по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории, съгласно бюлетина за възнагражденията на Комисията на ООН за международната гражданска служба.</p> $K = \frac{S_{2023} \times ORE_{2022} \times RPI_{2017/2022}}{S_{2017} \times ORE_{2017} \times RPI_{2012/2017}}$ <p>S 2023 – Заплата (salary) за 2023 г. Източник : https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p>

		<p>S 2017 - Заплата (salary) за 2017 г. Източник: https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>ORE (operational rates of exchange) - валутен курс долар/евро на Европейската централна банка за 2022 г. – 0,9497</p> <p>Отчетен е фактът, че през 2022г. валутните курсове са изключително волатилни тъй като отразяват политическите и икономически условия и очаквания в периода на възстановяване от COVID – кризата, започналият конфликт в Украйна и последвалите интензивни инфлационни развития. През изследвания период валутния курс USD/EUR се променя в широки граници от 16,28% между минималната и максималната си стойност. С оглед избягване използването на индекс, формиран при твърде специфични икономически условия, както и негови екстремни стойности за целите на анализа е приложен усреднения валутен курс за 2022г. източник: https://www.ecb.europa.eu/stats/policy_and_exchange_rates/euro_reference_exchange_rates/html/eurofxref-graph-usd.en.html</p> <p>Използва се и валутния курс USD/EUR - 0,85 по таблицата на ООН за м. август 2017 г.</p>
--	--	---

		<p>източник: https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php</p> <p>RPI (retail prices index, excluding housing) - индекс на ООН за цените на дребно, при които е отстранено влиянието на цените на недвижимите имоти и нивата на наемите, тъй като средства за наем на дългосрочно командированите служители се поемат от изпращащата администрация съгласно разпоредбите на чл. 13 от НКСЗМ и приложение № 6 към чл. 13, ал. 1 и 2 от Наредбата. Прилаганите стойности на RPI са за натрупаната средноаритметична инфлация на разходите по издръжка на живота във всяка отделна страна за периода от август 2017 г. до декември 2022 г. и от 2012 до август 2017 г. източник: https://unstats.un.org/unsd/mbs/app/DataSearchSeries.aspx;</p> <p>Тъй като липсват данни за RPI на Косово са приложени публикуваните стойности в последния актуален доклад от февруари 2023 г. на Статистическата агенция на Косово (KAS). Той включва НПСР индекс (harmonized indices of consumer prices) към м. януари 2023г. и е базиран на препоръките на Евростат за измерител, подходящ за проследяване на начина, по който се променят цените в икономиката, проследяващ измененията с базова година 2015=100 с източник:</p>
--	--	--

			<p>https://ask.rks-gov.net/en/kosovo-agency-of-statistics/add-news/harmonized-index-of-consumer-prices-hicp-january-2023;</p> <p>С писмо към Министерство на финансите /МФ/ № 33-00-196/16.09.2022 г. с Проект за актуализация на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ е изпратена и цялостната методология и изчисленията за всички държави. Използван е един алгоритъм за всички държави при провеждане на изчисленията с изключение на данните за Косово, тъй като липсва RPI индекс в базата данни на ООН.</p>
Asen	<p>Неадекватната и неясна методология за изчисление на базисните размери. Липсва ясно дефиниран прозрачен механизъм за определяне на командировъчните средства при задграничен мандат.</p> <p>Напълно необосновано и нелогично е настоящият подход да се различава значително от този, приложен при определяне на командировъчните средства в Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина (НСКЦЧ), при положение че целта на настоящите промени са идентични с тези в НСКЦЧ, а именно сумите да са диференцирани спрямо стандарта на живот и да отразяват различните нива на разходите за издръжка в отделните държави.</p>	Не се приема	<p>При изготвяне на актуализираните базисни размери на дневните командировъчни пари във валута по държави е прилагана последователно описаната методика:</p> <p>В = В 2017 x К, в която: В - нов базисен размер на дневни командировъчни пари; В 2017 – базисен размер на дневни командировъчни пари - прилаган, съгласно действащата наредба. К - коефициент, отчитащ изменението на покупателната способност за периода 2017 г. – 2023 г. на нетното възнаграждение на несемеен служител в щатски долари, заемащ длъжност от ниво Р-2, степен I по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории, съгласно бюлетина за възнагражденията</p>

	<p>В доклада към проекта на ПМС за изменение на НСКЦЧ е видно, че предложената методика за използване на индекса на ООН за цените на дребно не е възприета, а МФ е предложило друг подход за определяне на командировъчните средства, а именно „единна методология, чрез която на базата на релевантни статистически данни да се отчетат разликите в стандарта на живот по държави и по този начин да се постигне относимост в размера на командировъчните средства спрямо местоназначението“.</p> <p>Използването на различни методологии за определяне на размера на командировъчните средства при краткосрочно командироване и задграничен мандат води до следните парадокси:</p> <p>Размерът на дневните средства при краткосрочна командировка на месечна база да е почти идентичен с този, определен на основание чл. 6, ал. 1 от НКСЗМ, при задграничен мандат. При положение, че дългосрочно командированият служител заплаща и комунални разходи, като електроенергия, отопление, вода, интернет и други, които не се заплащат при краткосрочна командировка.</p> <p>Парадоксално е предложеното увеличение от 8 евро на ден на командировъчните средства за Турция при положение, че официалната инфлация за последните две години в страната е най-високата от четвърт век насам и на моменти достигаше почти 80% на годишна база.</p> <p>Фрапиращ е случаят и с Великобритания, за която се предлага ставка по-малка, или</p>	<p>на Комисията на ООН за международната гражданска служба.</p> $K = \frac{S_{2023} \times ORE_{2022} \times RPI_{2017/2022}}{S_{2017} \times ORE_{2017} \times RPI_{2012/2017}}$ <p>S 2023 – Заплата (salary) за 2023 г. Източник : https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales; S 2017 - Заплата (salary) за 2017 г. Източник: https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>ORE (operational rates of exchange) - валутен курс долар/евро на Европейската централна банка за 2022 г. – 0,9497. Отчитен е фактът, че през 2022г. валутните курсове са изключително волатилни тъй като отразяват политическите и икономически условия и очаквания в периода на възстановяване от COVID – кризата, започналият конфликт в Украйна и последвалите интензивни инфлационни развития. През изследвания период валутния курс USD/EUR се променя в широки граници от 16,28% между минималната и максималната си стойност. С оглед избягване използването на индекс, формиран при твърде специфични икономически условия, както и негови екстремни стойности за целите на</p>
--	---	---

	<p>подобна на тази в държави като Косово, Гърция, Словакия, Ливан, Алжир, Етиопия. Подобно е положението и със средства за Испания и Италия.</p> <p>Тези примери са доказателство за неадекватната и неясна методология за изчисление на базисните размери, която очевидно не е базирана на реалната ситуация с разходите на живот в отделните държави.</p>	<p>анализа е приложен усреднения валутен курс за 2022г.</p> <p>източник: https://www.ecb.europa.eu/stats/policy_and_exchange_rates/euro_reference_exchange_rates/html/eurofxref-graph-usd.en.html</p> <p>Използва се и валутния курс USD/EUR - 0,85 по таблицата на ООН за м. август 2017 г.</p> <p>източник: https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php</p> <p>RPI (retail prices index, excluding housing) - индекс на ООН за цените на дребно, при които е отстранено влиянието на цените на недвижимите имоти и нивата на наемите, тъй като средства за наем на дългосрочно командированите служители се поемат от изпращащата администрация съгласно разпоредбите на чл. 13 от НКСЗМ и приложение № 6 към чл. 13, ал. 1 и 2 от Наредбата.</p> <p>Прилаганите стойности на RPI са за натрупаната средноаритметична инфлация на разходите по издръжка на живота във всяка отделна страна за периода от август 2017 г. до декември 2022 г. и от 2012 до август 2017 г.</p> <p>източник: https://unstats.un.org/unsd/mbs/app/DataSearchSeries.aspx;</p> <p>Тъй като липсват данни за RPI на Косово са приложени публикуваните стойности</p>
--	---	--

			<p>в последния актуален доклад от февруари 2023 г. на Статистическата агенция на Косово (KAS). Той включва HICP индекс (harmonized indices of consumer prices) към м. януари 2023г. и е базиран на препоръките на Евростат за измерител, подходящ за проследяване на начина, по който се променят цените в икономиката, проследяващ измененията с базова година 2015=100 с източник: https://ask.rks-gov.net/en/kosovo-agency-of-statistics/add-news/harmonized-index-of-consumer-prices-hicp-january-2023;</p> <p>С писмо към Министерство на финансите /МФ/ № 33-00-196/16.09.2022 г. с Проект за актуализация на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ е изпратена и цялостната методология и изчисленията за всички държави.</p> <p>Използван е един алгоритъм за всички държави при провеждане на изчисленията с изключение на данните за Косово, тъй като липсва RPI индекс в базата данни на ООН.</p>
Kolleva	<p>Нелогични размери! Фрапиращо е наистина предлаганото увеличение от 8 евро на ден за Великобритания. Вероятно е някакво недоразумение предвид факта, че използваният в методологията за изчисляване на командировъчните средства Индекс на цените на дребно на ООН (без включване на квартирните разходи), определя</p>	Не се приема	<p>При изготвяне на актуализираните базисни размери на дневните командировъчни пари във валута по държави е прилагана последователно описаната методика:</p> <p>В = В 2017 x К, в която: В - нов базисен размер на дневни командировъчни пари;</p>

	<p>Обединеното кралство като съпоставимо или по-скъпо място за живот от Австрия, където предложения базов размер е 129 евро на ден, Германия - предложен размер 129 евро, Нидерландия -129 евро, Франция -125 евро, Швеция -128 евро.</p>	<p>В 2017 – базисен размер на дневни командировъчни пари - прилаган, съгласно действащата наредба.</p> <p>К - коефициент, отчитащ изменението на покупателната способност за периода 2017 г. – 2023 г. на нетното възнаграждение на несемеен служител в щатски долари, заемащ длъжност от ниво Р-2, степен I по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории, съгласно бюлетина за възнагражденията на Комисията на ООН за международната гражданска служба.</p> $K = \frac{\frac{S_{2023} \times ORE_{2022} \times RPI_{2017/2022}}{365}}{\frac{S_{2017} \times ORE_{2017} \times RPI_{2012/2017}}{365}}$ <p>S 2023 – Заплата (salary) за 2023 г. Източник : https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>S 2017 - Заплата (salary) за 2017 г. Източник: https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>ORE (operational rates of exchange) - валутен курс долар/евро на Европейската централна банка за 2022 г. – 0,9497. Отчетен е фактът, че през 2022г. валутните курсове са изключително волатитни тъй като отразяват политическите и икономически условия и очаквания в периода на възстановяване от COVID – кризата, започналият</p>
--	---	--

		<p>конфликт в Украйна и последвалите интензивни инфлационни развития. През изследвания период валутния курс USD/EUR се променя в широки граници от 16,28% между минималната и максималната си стойност. С оглед избягване използването на индекс, формиран при твърде специфични икономически условия, както и негови екстремни стойности за целите на анализа е приложен усреднения валутен курс за 2022г.</p> <p>източник: https://www.ecb.europa.eu/stats/policy_and_exchange_rates/euro_reference_exchange_rates/html/eurofxref-graph-usd.en.html</p> <p>Използва се и валутния курс USD/EUR - 0,85 по таблицата на ООН за м. август 2017 г.</p> <p>източник: https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php</p> <p>RPI (retail prices index, excluding housing) - индекс на ООН за цените на дребно, при които е отстранено влиянието на цените на недвижимите имоти и нивата на наемите, тъй като средства за наем на дългосрочно командированите служители се поемат от изпращащата администрация съгласно разпоредбите на чл. 13 от НКСЗМ и приложение № 6 към чл. 13, ал. 1 и 2 от Наредбата. Прилаганите стойности на RPI са за натрупаната средноаритметична</p>
--	--	--

		<p>инфлация на разходите по издръжка на живота във всяка отделна страна за периода от август 2017 г. до декември 2022 г. и от 2012 до август 2017 г. източник: https://unstats.un.org/unsd/mbs/app/DataSearchSeries.aspx;</p> <p>Тъй като липсват данни за RPI на Косово са приложени публикуваните стойности в последния актуален доклад от февруари 2023 г. на Статистическата агенция на Косово (KAS). Той включва HICP индекс (harmonized indices of consumer prices) към м. януари 2023г. и е базиран на препоръките на Евростат за измерител, подходящ за проследяване на начина, по който се променят цените в икономиката, проследяващ измененията с базова година 2015=100 с източник: https://ask.rks-gov.net/en/kosovo-agency-of-statistics/add-news/harmonized-index-of-consumer-prices-hicp-january-2023;</p> <p>С писмо към Министерство на финансите /МФ/ № 33-00-196/16.09.2022 г. с Проект за актуализация на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ е изпратена и цялостната методология и изчисленията за всички държави.</p> <p>Използван е един алгоритъм за всички държави при провеждане на изчисленията с изключение на данните за Косово, тъй</p>
--	--	--

			като липсва RPI индекс в базата данни на ООН.
Млад дипломат	<p>Актуализирането на НКСЗМ е крайно наложително и закъсняло предвид неизпълненото задължение, произтичащо от чл. 6, ал. 4 размерът на командировъчните средства да се актуализира на всеки две години.</p> <p>В същото време, предложените базисни размери на командировъчните средства при задграничен мандат следва да бъдат основно преразгледани, тъй като в настоящия си вид те не отразяват реалните инфлационни процеси в държавите по местоназначение. Няма никакво правно основание за актуализацията на средствата да се взема предвид единствено периодът от 2017 до 2022 г. Както изрично е посочено в Доклада от заместник министър-председателя и министър на външните работи, Наредбата не е актуализирана от 2008 г. Освен това, от 2017 г. за редица държави (САЩ, Великобритания, Швейцария, Япония) средствата започват да се изплащат в евро, вместо в местна валута, което води до тяхното реално намаляване, което предвид силно волатилните обменни курсове през последните години доведе до допълнителна финансова тежест за командированите служители и намаляване на техните разполагаеми средства.</p> <p>Няма логика и в решението като краен период за отчитане на инфлацията да бъде взет декември 2022 г. Както е известно, инфлационните процеси през 2023 г.</p>	Не се приема	<p>При изготвяне на актуализираните базисни размери на дневните командировъчни пари във валута по държави е прилагана последователно описаната методика:</p> <p>В = В 2017 x К, в която: В - нов базисен размер на дневни командировъчни пари; В 2017 – базисен размер на дневни командировъчни пари - прилаган, съгласно действащата наредба. К - коефициент, отчитащ изменението на покупателната способност за периода 2017 г. – 2023 г. на нетното възнаграждение на несемеен служител в щатски долари, заемащ длъжност от ниво Р-2, степен I по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории, съгласно бюлетина за възнагражденията на Комисията на ООН за международната гражданска служба.</p> $K = \frac{S_{2023} \times ORE_{2022} \times RPI_{2017/2022}}{S_{2017} \times ORE_{2017} \times RPI_{2012/2017}}$ <p>S 2023 – Заплата (salary) за 2023 г. Източник : https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p>

	<p>запазиха високия си темп и ако те не бъдат отчетени, то със самото си приемане, актуализираните размери вече няма да са актуални и служителите в дипломатическата служба отново ще изпаднат в състояние на неадекватно заплащане съгласно реалностите.</p> <p>Това прави наложително базисният размер на командировъчните средства да бъде актуализиран в най-лошия случай поне с инфлацията за периода от приемането на Наредбата през 2008 г. до юли 2023 г.</p>	<p>S 2017 - Заплата (salary) за 2017 г. Източник: https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>ORE (operational rates of exchange) - валутен курс долар/евро на Европейската централна банка за 2022 г. – 0,9497 . Отчетен е фактът, че през 2022г. валутните курсове са изключително волатилни тъй като отразяват политическите и икономически условия и очаквания в периода на възстановяване от COVID – кризата, започналият конфликт в Украйна и последвалите интензивни инфлационни развития. През изследвания период валутния курс USD/EUR се променя в широки граници от 16,28% между минималната и максималната си стойност. С оглед избягване използването на индекс, формиран при твърде специфични икономически условия, както и негови екстремни стойности за целите на анализа е приложен усреднения валутен курс за 2022г. източник: https://www.ecb.europa.eu/stats/policy_and_exchange_rates/euro_reference_exchange_rates/html/eurofxref-graph-usd.en.html</p> <p>Използва се и валутния курс USD/EUR - 0,85 по таблицата на ООН за м. август 2017 г. източник: https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php</p>
--	---	--

		<p>RPI (retail prices index, excluding housing) - индекс на ООН за цените на дребно, при които е отстранено влиянието на цените на недвижимите имоти и нивата на наемите, тъй като средства за наем на дългосрочно командированите служители се поемат от изпращащата администрация съгласно разпоредбите на чл. 13 от НКСЗМ и приложение № 6 към чл. 13, ал. 1 и 2 от Наредбата. Прилаганите стойности на RPI са за натрупаната средноаритметична инфлация на разходите по издръжка на живота във всяка отделна страна за периода от август 2017 г. до декември 2022 г. и от 2012 до август 2017 г. източник: https://unstats.un.org/unsd/mbs/app/DataSearchSeries.aspx;</p> <p>Тъй като липсват данни за RPI на Косово са приложени публикуваните стойности в последния актуален доклад от февруари 2023 г. на Статистическата агенция на Косово (KAS). Той включва HICP индекс (harmonized indices of consumer prices) към м. януари 2023г. и е базиран на препоръките на Евростат за измерител, подходящ за проследяване на начина, по който се променят цените в икономиката, проследяващ измененията с базова година 2015=100 с източник: https://ask.rks-gov.net/en/kosovo-agency-of-statistics/add-news/harmonized-index-of-consumer-prices-hicp-january-2023;</p>
--	--	---

			<p>С писмо към Министерство на финансите /МФ/ № 33-00-196/16.09.2022 г. с Проект за актуализация на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ е изпратена и цялостната методология и изчисленията за всички държави.</p> <p>Използван е един алгоритъм за всички държави при провеждане на изчисленията с изключение на данните за Косово, тъй като липсва RPI индекс в базата данни на ООН.</p>
Млад дипломат	<p>Пълна анархия</p> <p>Както е видно и от коментарите на други граждани по-горе, очевидна е анархията, която цари в държавната администрация по отношение на условията на командироване. Съществуват редица наредби, които регулират командироването - НКСЗМ, НФУКМД, НСКЦЧ, НДКЧ. Всяка от тях използва различна методология и в крайна сметка винаги потърпевши са командированите служители.</p> <p>Използването на различни методологии за определяне на размера на командировъчните средства при краткосрочно командироване и задграничен мандат води до тотално необясними несъответствия, като: 39 евро при краткосрочна командировка в Унгария и 59 евро във Великобритания - 20 евро разлика в двете суми или разлика от 40,82% в полза на Великобритания;</p> <p>Същевременно с това 123 евро при задграничен мандат в Унгария и 120 евро във</p>	Не се приема	<p>При изготвяне на актуализираните базисни размери на дневните командировъчни пари във валута по държави е прилагана последователно описаната методика:</p> <p>В = В 2017 x К, в която: В - нов базисен размер на дневни командировъчни пари; В 2017 – базисен размер на дневни командировъчни пари - прилаган, съгласно действащата наредба. К - коефициент, отчитащ изменението на покупателната способност за периода 2017 г. – 2023 г. на нетното възнаграждение на несемеен служител в щатски долари, заемащ длъжност от ниво Р-2, степен I по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории, съгласно бюлетина за възнагражденията на Комисията на ООН за международната гражданска служба.</p>

	<p>Великобритания - 3 евро разлика между двете суми или разлика от 2,47% в полза на Унгария.</p> <p>"Times New Roman">Една и съща ставка от 39 евро "Times New Roman">при краткосрочна командировка в Унгария и в Турция, а при задграничен мандат в Унгария 123 евро и 108 евро в Турция (15 евро разлика или 16.95% по-висок размер, определен за Унгария).</p> <p>Дали инфлационните процеси при разходите за комуналните услуги в Унгария са по-високи от тези във Великобритания и Турция например?</p> <p>Това са само малка част от неадекватните предложения за дневния размер на командировъчните средства в НКСЗМ. Тук няма място да се изброят всички.</p> <p>С оглед на постигане на адекватни размери на командировъчните средства при задграничен мандат, отново предлагам пълна ревизия на всички предложени ставки, като се отчете и становището на съответните задгранични представителства за реално необходимите нива на дневните средства.</p> <p>Единствено по този начин ще бъдат решени дълбоките наслоени проблеми, коректно изброени в Доклада на г-жа Габриел. Следва да се отчита, че именно тази политика на системно недофинансиране е довела дипломатическата служба до тежкото положение, в което тя се намира.</p>		$K = \frac{S_{2023} \times ORE_{2022} \times RPI_{2017/2022}}{S_{2017} \times ORE_{2017} \times RPI_{2012/2017}} = \frac{365}{365}$ <p>S 2023 – Заплата (salary) за 2023 г. Източник : https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>S 2017 - Заплата (salary) за 2017 г. Източник: https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>ORE (operational rates of exchange) - валутен курс долар/евро на Европейската централна банка за 2022 г. – 0,9497 . Отчетен е фактът, че през 2022г. валутните курсове са изключително волатитни тъй като отразяват политическите и икономически условия и очаквания в периода на възстановяване от COVID – кризата, започналият конфликт в Украйна и последвалите интензивни инфлационни развития. През изследвания период валутния курс USD/EUR се променя в широки граници от 16,28% между минималната и максималната си стойност. С оглед избягване използването на индекс, формиран при твърде специфични икономически условия, както и негови екстремни стойности за целите на анализа е приложен усреднения валутен курс за 2022г. източник: https://www.ecb.europa.eu/stats/policy_and</p>
--	--	--	--

[exchange rates/euro reference exchange rates/html/eurofxref-graph-usd.en.html](https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php)

Използва се и валутния курс USD/EUR - 0,85 по таблицата на ООН за м. август 2017 г.

източник:

<https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php>

RPI (retail prices index, excluding housing) - индекс на ООН за цените на дребно, при които е отстранено влиянието на цените на недвижимите имоти и нивата на наемите, тъй като средства за наем на дългосрочно командированите служители се поемат от изпращащата администрация съгласно разпоредбите на чл. 13 от НКСЗМ и приложение № 6 към чл. 13, ал. 1 и 2 от Наредбата.

Прилаганите стойности на RPI са за натрупаната средноаритметична инфлация на разходите по издръжка на живота във всяка отделна страна за периода от август 2017 г. до декември 2022 г. и от 2012 до август 2017 г.

източник:

<https://unstats.un.org/unsd/mbs/app/DataSearchSeries.aspx>;

Тъй като липсват данни за RPI на Косово са приложени публикуваните стойности в последния актуален доклад от февруари 2023 г. на Статистическата агенция на Косово (KAS). Той включва НПСР индекс (harmonized indices of

			<p>consumer prices) към м. януари 2023г. и е базиран на препоръките на Евростат за измерител, подходящ за проследяване на начина, по който се променят цените в икономиката, проследяващ измененията с базова година 2015=100 с източник: https://ask.rks-gov.net/en/kosovo-agency-of-statistics/add-news/harmonized-index-of-consumer-prices-hicp-january-2023;</p> <p>С писмо към Министерство на финансите /МФ/ № 33-00-196/16.09.2022 г. с Проект за актуализация на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ е изпратена и цялостната методология и изчисленията за всички държави.</p> <p>Използван е един алгоритъм за всички държави при провеждане на изчисленията с изключение на данните за Косово, тъй като липсва RPI индекс в базата данни на ООН.</p>
<p>Посолство на Република България в Дъблин</p>	<p>Във връзка с качения за обществено обсъждане проект на ПМС за изменение на Приложение 1 от Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, с цел актуализиране на базисните размери на дневните командировъчни пари по държави, си позволяваме да обърнем отново внимание върху грами на посолството на Република България в Дъблин № Изх. № Ав-04-21 /17.05.2023 г., № Фв-01-73/22.03.2022 г., Изх. № Фв-28-70 /02.05.2023 г., с които Посолството многократно е информирало за следното:</p>	<p>Не се приема</p>	<p>При изготвяне на актуализираните базисни размери на дневните командировъчни пари във валута по държави е прилагана последователно описаната методика:</p> <p>В = В 2017 x К, в която: В - нов базисен размер на дневни командировъчни пари; В 2017 – базисен размер на дневни командировъчни пари - прилаган, съгласно действащата наредба.</p>

- Според данни от редица ирландски и европейски статистически проучвания гр. Дъблин е един от градовете в западна Европа с най-висок стандарт на живот, което води до високи нива на цените на стоки от първа необходимост, както и до високи цени на имотите.

- Високите разходи за издръжка в Ирландия налагат дългосрочно командированите служители да доплащат средства за временно настаняване при първоначално пристигане, за наем на жилища, за учебни такси, за медицинско обслужване. За сведение, според ежегодния доклад Deloitte Property Index за 2023, Дъблин е градът в ЕС с най-високи наеми.

- Проблемът с имотите и високите цени за наеми в Ирландия е един от най-острите социално-икономически проблеми в страната, което неизбежно оказва и негативно въздействие върху стандарта на живот и разходите за издръжка на дългосрочно командированите служители в посолството на България в Дъблин. По отношение на текущите наемни цени на жилищата в Дъблин, наемите на жилища за тричленно семейство в района на ЗП (до 2 км разстояние) варират съобразно предлаганите в тях условия от 3500 евро до 5500 евро. В по-далечните дестинации, които предполагат задължително притежание на МПС, размерите на наемите варират между 2400 и 4500 евро на месец. Същевременно, наемите на жилища за четиричленно семейство в района на ЗП (до 2 км разстояние) варират съобразно предлаганите в тях условия от 4300 евро до

К - коефициент, отчитащ изменението на покупателната способност за периода 2017 г. – 2023 г. на нетното възнаграждение на несемеен служител в щатски долари, заемащ длъжност от ниво Р-2, степен I по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории, съгласно бюлетина за възнагражденията на Комисията на ООН за международната гражданска служба.

$$K = \frac{S_{2023} \times ORE_{2022} \times RPI_{2017/2022}}{S_{2017} \times ORE_{2017} \times RPI_{2012/2017}}$$

365

365

S 2023 – Заплата (salary) за 2023 г.

Източник :

<https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;>

S 2017 - Заплата (salary) за 2017 г.

Източник:

<https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;>

ORE (operational rates of exchange) - валутен курс долар/евро на Европейската централна банка за 2022 г. – 0,9497. Отчитаме факта, че през 2022г. валутните курсове са изключително волатилни тъй като отразяват политическите и икономическите условия и очаквания в периода на възстановяване от COVID – кризата, започналият конфликт в Украйна и последвалите интензивни инфлационни развития. През изследвания период валутния курс USD/EUR се променя в широки граници

	<p>7500 евро. Размерите на наемите в по-далечните дестинации, варират между 3200 и 5000 евро на месец. В съответствие с ирландското законодателство, наемите на недвижими имоти могат да търпят годишен преглед между 4-12% в допълнение на прилагането на инфлационен индекс.</p> <p>- По отношение на текущите наемни цени в Дъблин, сравнителните месечни лимити за наем на имоти в Дъблин, които се ползват за резиденции на ръководителите на задгранични представителства от ДЧ на ЕС варират между 8 000 – 10 000 евро. Намирането на имот със сравнително подходящо ниво на представителност и сигурност за резиденция на ръководителя на ДП-Дъблин (в настоящата ситуация това е възможно поради компромис с отдалеченото разстояние от града и Посолството), е въпрос от несъразмерна трудност, пред който е поставен всеки ръководител на ЗП. Същевременно, наемането на резиденция на отдалечено разстояние от Посолството и града създава непреодолими трудности във връзка с наложените твърде ограничени лимити за годишен километраж на служебните МПС.</p> <p>- Хроничният проблем с ниските лимити за наемане на жилища за дългосрочно командированите служители в Ирландия е изрично констатиран и в доклада на Инспектората на МВнР № И-23-14 от 21.03.2023 г., с включени съответни препоръки за адресиране на проблема.</p> <p>Предвид горното, предлагаме:</p>	<p>от 16,28% между минималната и максималната си стойност. С оглед избягване използването на индекс, формиран при твърде специфични икономически условия, както и негови екстремни стойности за целите на анализа е приложен усреднения валутен курс за 2022г.</p> <p>източник: https://www.ecb.europa.eu/stats/policy_and_exchange_rates/euro_reference_exchange_rates/html/eurofxref-graph-usd.en.html</p> <p>Използва се и валутния курс USD/EUR - 0,85 по таблицата на ООН за м. август 2017 г.</p> <p>източник: https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php</p> <p>RPI (retail prices index, excluding housing) - индекс на ООН за цените на дребно, при които е отстранено влиянието на цените на недвижимите имоти и нивата на наемите, тъй като средства за наем на дългосрочно командированите служители се поемат от изпращащата администрация съгласно разпоредбите на чл. 13 от НКСЗМ и приложение № 6 към чл. 13, ал. 1 и 2 от Наредбата. Прилаганите стойности на RPI са за натрупаната средноаритметична инфлация на разходите по издръжка на живота във всяка отделна страна за периода от август 2017 г. до декември 2022 г. и от 2012 до август 2017 г.</p>
--	---	---

	<p>Размерите на командировъчните средства за Ирландия да бъдат изравнени с тези, предвидени за водещите държави по икономически показатели в ЕС, за целите на Наредбата - 129 евро на ден.</p>		<p>източник: https://unstats.un.org/unsd/mbs/app/DataSearchSeries.aspx;</p> <p>Тъй като липсват данни за RPI на Косово са приложени публикуваните стойности в последния актуален доклад от февруари 2023 г. на Статистическата агенция на Косово (KAS). Той включва HICP индекс (harmonized indices of consumer prices) към м. януари 2023г. и е базиран на препоръките на Евростат за измерител, подходящ за проследяване на начина, по който се променят цените в икономиката, проследяващ измененията с базова година 2015=100 с източник: https://ask.rks-gov.net/en/kosovo-agency-of-statistics/add-news/harmonized-index-of-consumer-prices-hicp-january-2023;</p> <p>С писмо към Министерство на финансите /МФ/ № 33-00-196/16.09.2022 г. с Проект за актуализация на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ е изпратена и цялостната методология и изчисленията за всички държави.</p> <p>Използван е един алгоритъм за всички държави при провеждане на изчисленията с изключение на данните за Косово, тъй като липсва RPI индекс в базата данни на ООН..</p>
<p>Посолството на Република България в Берн, Швейцария</p>	<p>Във връзка с публикувания за обществено обсъждане проект на НКСЗМ бих искал на първо място да благодаря на ангажираните</p>		

	<p>- според сега действащата НКСЗМ най-високите командировъчни средства - на ръководителя на ДП-Берн, според местните норми, са равни на заетите лица в предпоследната социална категория в страната. (Предвид широко прилаганата обичайна за Швейцария система на непълно работно време, за сравнение - командировъчните средства на ръководителя на ДП при плащането им за 12 пълни календарни месеца се доближават до доходите на започващ работа млад специалист, непосредствено завършил средното си професионално образование.)</p> <p>- непропорционално е предвиденото увеличение на командировъчните средства за Швейцария (плюс 17 евро) спрямо предвиденото за съседните ѝ държави (плюс 19 евро за Австрия и Германия), както и спрямо скандинавските страни (плюс 22 евро за Норвегия, плюс 20 евро за Дания и Швеция), като скандинавските страни са със съпоставим стандарт на живот спрямо Швейцария,</p> <p>- следва да се вземе предвид и превалутирането - предвид високия курс на швейцарския франк спрямо еврото (както и таксите на банките за смяна на валута), което допълнително намалява реалния доход на персонала на ДП-Берн спрямо държави, въвели еврото,</p> <p>- ДП-Берн е информирало МВнР и за въвеждането на нова по-висока ставка на ДДС в Швейцария от 01. януари 2024 г., като следва да се има предвид, че за разходи до 100 шв.фр. не се предвижда</p>	<p>В 2017 – базисен размер на дневни командировъчни пари - прилаган, съгласно действащата наредба.</p> <p>К - коефициент, отчитащ изменението на покупателната способност за периода 2017 г. – 2023 г. на нетното възнаграждение на несемеен служител в щатски долари, заемащ длъжност от ниво Р-2, степен I по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории, съгласно бюлетина за възнагражденията на Комисията на ООН за международната гражданска служба.</p> $K = \frac{\frac{S_{2023} \times ORE_{2022} \times RPI_{2017/2022}}{365}}{\frac{S_{2017} \times ORE_{2017} \times RPI_{2012/2017}}{365}}$ <p>S 2023 – Заплата (salary) за 2023 г. Източник : https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>S 2017 - Заплата (salary) за 2017 г.. Източник: https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>ORE (operational rates of exchange) - валутен курс долар/евро на Европейската централна банка за 2022 г. – 0,9497 . Отчетен е фактът, че през 2022г. валутните курсове са изключително волатилни тъй като отразяват политическите и икономически условия и очаквания в периода на възстановяване</p>
--	---	--

	<p>освобождение от ДДС, а често поради недостатъчна квалификация на местния персонал, ангажиран с продажбите, практически твърде рядко се възстановява ДДС на дипломати, особено при обичайни ежедневни битови разходи,</p> <p>- не е приемливо игнорирането на растящите цени на пазара на наемите в Швейцария, което е редно да се интегрира при определянето на базовия размер на командировъчните средства за страната, тъй като то, заедно с превалутирането, засилва неравнопоставеното третиране на служителите в ДП-Берн спрямо живеещите в жилища в посолски комплекси в съседните страни, вкл. и заради цените на режийните такси и ползваните гаражи/места за паркиране под наем на свободния пазар,</p> <p>- в конкретния случай с ДП-Берн, следва да се има предвид, че освен за две държави – Швейцария и Лихтенщайн, Посолството получава задачи от правителството, свързани с две големи международни организации със седалище в Берн – Всемирния пощенски съюз (UPU) и Междуправителствената организация за международни железопътни превози (ОТІР), към които – най-вероятно по обичайните за нас финансови причини, ръководителят на ДП не е акредитиран, каквато е практиката на други страни, тъй като това би се отразило на процента на командировъчните средства,</p> <p>Поставям тези въпроси на Вашето внимание с професионална загриженост за осигуряване в бъдеще на персонал с подходяща квалификация в ДП-Берн, както и с оглед</p>	<p>от COVID – кризата, започналият конфликт в Украйна и последвалите интензивни инфлационни развития. През изследвания период валутния курс USD/EUR се променя в широки граници от 16,28% между минималната и максималната си стойност. С оглед избягване използването на индекс, формиран при твърде специфични икономически условия, както и негови екстремни стойности за целите на анализа е приложен усреднения валутен курс за 2022г.</p> <p>източник: https://www.ecb.europa.eu/stats/policy_and_exchange_rates/euro_reference_exchange_rates/html/eurofxref-graph-usd.en.html</p> <p>Използва се и валутния курс USD/EUR - 0,85 по таблицата на ООН за м. август 2017 г.</p> <p>източник: https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php</p> <p>RPI (retail prices index, excluding housing) - индекс на ООН за цените на дребно, при които е отстранено влиянието на цените на недвижимите имоти и нивата на наемите, тъй като средства за наем на дългосрочно командированите служители се поемат от изпращащата администрация съгласно разпоредбите на чл. 13 от НКСЗМ и приложение № 6 към чл. 13, ал. 1 и 2 от Наредбата.</p>
--	---	---

	<p>гарантирането на нормалното функциониране на едно малко по численост ДП, но, според мен, във важни страни на акредитация - предвид водещите им позиции по отношение на нови технологии, иновативност и устойчиво развитие и съществуващите много добри двустранни отношения като предпоставка за по-нататъшното им развитие.</p> <p>Бих желал да обърна внимание, че <u>поставените въпроси могат да бъдат решени в рамките на предвидения и вероятно предварително съгласуван вече проектен бюджет на новата НКСЗМ</u>, предвид малкия брой на служителите в ДП-Берн и дори само при равнопоставено третиране на ръководителите на дипломатическите представителства, което е съществен принципен въпрос за дипломатическата ни служба.</p> <p>Въз основа на представените аргументи предлагам:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Да се коригира разликата, като се изравни процентът спрямо базисния размер на командировъчните средства, на ръководителите на Посолствата – „извънредни и пълномощни посланици“ и на ръководителите на Постоянните представителства – „постоянни представители“ в Приложение №2 към чл.6, ал.1 на НКСЗМ. 2. Да се коригира базисният размер на командировъчните средства за Швейцария и пропорционалното да се увеличи - спрямо съпоставими по стандарт на живот държави, т.е. – номинално увеличение с поне 22 евро 	<p>Прилаганите стойности на RPI са за натрупаната средноаритметична инфлация на разходите по издръжка на живота във всяка отделна страна за периода от август 2017 г. до декември 2022 г. и от 2012 до август 2017 г.</p> <p>източник: https://unstats.un.org/unsd/mbs/app/DataSearchSeries.aspx;</p> <p>Тъй като липсват данни за RPI на Косово са приложени публикуваните стойности в последния актуален доклад от февруари 2023 г. на Статистическата агенция на Косово (KAS). Той включва HICP индекс (harmonized indices of consumer prices) към м. януари 2023г. и е базиран на препоръките на Евростат за измерител, подходящ за проследяване на начина, по който се променят цените в икономиката, проследяващ измененията с базова година 2015=100 с източник: https://ask.rks-gov.net/en/kosovo-agency-of-statistics/add-news/harmonized-index-of-consumer-prices-hicp-january-2023;</p> <p>С писмо към Министерство на финансите /МФ/ № 33-00-196/16.09.2022 г. с Проект за актуализация на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ е изпратена и цялостната методология и изчисленията за всички държави.</p> <p>Използван е един алгоритъм за всички държави при провеждане на изчисленията</p>
--	--	---

	(т.е. от 132 евро сега - на поне 154 евро в новата НКСЗМ) в Приложение №1 към чл. 6, ал. 1 на действащата сега НКСЗМ.		с изключение на данните за Косово, тъй като липсва RPI индекс в базата данни на ООН.
Посолството на Република България в Тел Авив	<p>Във връзка с качения за обществено обсъждане проект на ПМС за изменение на Приложение 1 от Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат, с цел актуализиране на базисните размери на дневните командировъчни пари по държави, в съответствие със световните инфлационни процеси и въз основа на индекса на ООН (Retail price indices to living expenditures of United Nations Officials), бихме искали да благодарим за инициативата и решимостта подобна отлагана години актуализация на командировъчните средства да бъде направена.</p> <p>В допълнение си позволяваме да изразим следните съображения за реалните цени на живота в Израел, част от които вече са излагани от посолството в Тел Авив:</p> <p>Град Тел Авив е един от най-скъпите градове за живеене в света. Той е на първо място през 2021 г. и на второ място през 2022 г., според статистиката на Световния икономически форум. Израел е на първо място по стандарт на живот и в списъка на най-развитите икономики, актуални данни за което бяха публикувани от ОИСР само преди дни. Според цитираното актуално проучване, цените в Израел са 38 % по-високи от средните за страните-членки на ОИСР, като резултатите се базират на индекс, отчитащ разликите в потребителските цени и</p>	Не се приема	<p>При изготвяне на актуализираните базисни размери на дневните командировъчни пари във валута по държави е прилагана последователно описаната методика:</p> <p>В = В 2017 x К, в която: В - нов базисен размер на дневни командировъчни пари; В 2017 – базисен размер на дневни командировъчни пари - прилаган, съгласно действащата наредба. К - коефициент, отчитащ изменението на покупателната способност за периода 2017 г. – 2023 г. на нетното възнаграждение на несемеен служител в щатски долари, заемащ длъжност от ниво Р-2, степен I по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории, съгласно бюлетина за възнагражденията на Комисията на ООН за международната гражданска служба.</p> $K = \frac{S_{2023} \times ORE_{2022} \times RPI_{2017/2022}}{S_{2017} \times ORE_{2017} \times RPI_{2012/2017}}$ <p style="text-align: center;">365 365</p>

	<p>покупателната способност. След Израел в тази класация се нарежда Швейцария, следвана от Исландия и САЩ.</p> <p>На този фон предвидените в проекта на ПМС актуализирани дневни ставки за Израел са по-ниски в сравнение с повечето държави в Европа и изостават вкл. от част от държавите в региона. На практика планираният актуализиран размер от 118 евро не отчита реалната инфлация в случая на Израел и той няма да е достатъчен да я компенсира и да приравни стандарта на живот на служителите с този при въвеждане на Наредбата, нито с този в голяма част от страните, в които България командирова дългосрочно служители. Така Израел попада в графата на една от определено непривлекателните дестинации за работа поради ниско заплащане, неотговарящо на стандарта на живот, както и специфичните условия на работа, в т.ч. от гледна точка сигурност.</p> <p>Ниските нива на заплащане на служителите налагат доплащане за наем на жилища, доплащане на средства за временно настаняване при първоначално пристигане, доплащане на учебни такси, на медицинско обслужване – тук следва да се отбележи неравнопоставеното положение на командированите в трети държави колеги спрямо тези, командировани в държави-членки на ЕС.</p> <p>Предвид горното, предлагаме:</p> <ol style="list-style-type: none"> 1. Размерите на командировъчните средства за Израел да се изравнят с тези, 	<p>S 2023 – Заплата (salary) за 2023 г. Източник : https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>S 2017 - Заплата (salary) за 2017 г. Източник: https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>ORE (operational rates of exchange) - валутен курс долар/евро на Европейската централна банка за 2022 г. – 0,9497. Отчитаме факта, че през 2022г. валутните курсове са изключително волатилни тъй като отразяват политическите и икономически условия и очаквания в периода на възстановяване от COVID – кризата, започналият конфликт в Украйна и последвалите интензивни инфлационни развития. През изследвания период валутния курс USD/EUR се променя в широки граници от 16,28% между минималната и максималната си стойност. С оглед избягване използването на индекс, формиран при твърде специфични икономически условия, както и негови екстремни стойности за целите на анализа е приложен усреднения валутен курс за 2022г. източник: https://www.ecb.europa.eu/stats/policy_and_exchange_rates/euro_reference_exchange_rates/html/eurofxref-graph-usd.en.html</p> <p>Използва се и валутния курс USD/EUR - 0,85 по таблицата на ООН за м. август 2017 г.</p>
--	---	--

	<p>предвидени за водещите държави по икономически показатели в ЕС, за целите на Наредбата - 129 евро на ден.</p>	<p>източник: https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php</p> <p>RPI (retail prices index, excluding housing) - индекс на ООН за цените на дребно, при които е отстранено влиянието на цените на недвижимите имоти и нивата на наемите, тъй като средства за наем на дългосрочно командированите служители се поемат от изпращащата администрация съгласно разпоредбите на чл. 13 от НКСЗМ и приложение № 6 към чл. 13, ал. 1 и 2 от Наредбата. Прилаганите стойности на RPI са за натрупаната средноаритметична инфлация на разходите по издръжка на живота във всяка отделна страна за периода от август 2017 г. до декември 2022 г. и от 2012 до август 2017 г.</p> <p>източник: https://unstats.un.org/unsd/mbs/app/DataSearchSeries.aspx;</p> <p>Тъй като липсват данни за RPI на Косово са приложени публикуваните стойности в последния актуален доклад от февруари 2023 г. на Статистическата агенция на Косово (KAS). Той включва НПСР индекс (harmonized indices of consumer prices) към м. януари 2023г. и е базиран на препоръките на Евростат за измерител, подходящ за проследяване на начина, по който се променят цените в икономиката, проследяващ измененията с базова година 2015=100 с източник:</p>
--	--	--

	<p>Процентът за изплащане на средства за наем на жилище за Израел, Приложение 6 от НКСЗМ, да бъде повишен и изравнен с този, предвиден за държавите от Залива.</p> <p>В допълнение, смятаме, че трябва да се увеличи размерът на заплащаните килограми за непридружен багаж в началото и в края на задграничната командировка, например от 200 на 300 кг, като се предвиди и възможност за допълнително увеличение в зависимост от придружаващите членове на семейството. Аргументите за това предложение мисля са ясни, като по този въпрос отново има разлика в третирането между командированите в трети държави и тези в Европа, където са налице възможности за изпращане на по-голямо количество багаж. Предложение за промяна на количеството на разрешавания</p>	<p>Не се приемат</p>	<p>https://ask.rks-gov.net/en/kosovo-agency-of-statistics/add-news/harmonized-index-of-consumer-prices-hicp-january-2023;</p> <p>С писмо към Министерство на финансите /МФ/ № 33-00-196/16.09.2022 г. с Проект за актуализация на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ е изпратена и цялостната методология и изчисленията за всички държави. Използван е един алгоритъм за всички държави при провеждане на изчисленията с изключение на данните за Косово, тъй като липсва RPI индекс в базата данни на ООН.</p> <p>Предложенията са извън обхвата на настоящия проект на постановление на Министерския съвет, като би могло да бъде разгледано при бъдещо изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат.</p>
--	--	----------------------	--

	<p>багаж посланикът направи и в качеството си на ГДЕВ, но същото, за съжаление, не е отчетено. Не сме запознати с аргументите.</p> <p>Смятаме също, че с оглед по-голяма адекватност, предвид комплексния характер на НКСЗМ, последващи промени в текста е в интерес на Службата да бъдат съгласувани, и то не само формално, както в рамките на МВНР, така и с посолствата зад граница.</p>		
<p>Посолството на Република България в Лондон</p>	<p>Във връзка с публикувания на Портала за обществени консултации проект на Постановление на Министерския съвет за изменение на Наредбата за командировъчните средства при задграничен мандат (НКСЗМ), моля да бъде преразгледан предложеният базисен размер на командировъчните средства за Обединеното кралство в посока на неговото допълнително увеличаване до минимум 130 евро. Аргументите в подкрепа на това предложение са изложени по-долу.</p> <p>Иницирирането на нормативната процедура за цялостно актуализиране на базисните размери, заложи в НКСЗМ (първо от приемането на наредбата през 2008 г.), макар и силно закъсняло, е безспорно положително развитие, което законово бе вменено да се прави редовно, а именно на всеки две години, по смисъла на чл.71, ал.4 от Закона за Дипломатическата служба. Негативните последици за националните интереси на страната и на българската Дипломатическа служба от negliжирането продължително време на проблема с неадекватните командировъчни средства на фона на</p>	<p>Не се приема</p>	<p>При изготвяне на актуализираните базисни размери на дневните командировъчни пари във валута по държави е прилагана последователно описаната методика:</p> <p>В = В 2017 x К, в която: В - нов базисен размер на дневни командировъчни пари; В 2017 – базисен размер на дневни командировъчни пари - прилаган, съгласно действащата наредба. К - коефициент, отчитащ изменението на покупателната способност за периода 2017 г. – 2023 г. на нетното възнаграждение на несемеен служител в щатски долари, заемащ длъжност от ниво Р-2, степен I по таблицата на ООН за професионални и по-високи категории, съгласно бюлетина за възнагражденията на Комисията на ООН за международната гражданска служба.</p>

	<p>сериозните инфлационни процеси в приемащите държави през изминалите години са пределно ясни и са засегнати в доклада на заместник министър-председателя до Министерския съвет.</p> <p>Констатираме със съжаление, че предлаганите изменения на НКСЗМ не бяха разпространени и обсъдени на по-ранен етап при тяхната подготовка по установените официални канали с българските дипломатически мисии, за да бъде отчетено и тяхното мнение, каквато е установената практика, следвана например при актуализирането на Наредбата за служебните командировки и специализации в чужбина в началото на т.г. Налице е и отсъствие на ясно дефиниран прозрачен механизъм за определяне и изчисление на командировъчните средства, което е отразено и в становището на администрацията на Министерския съвет по проекта на ПМС. В резултат на това се получават определени изненадващи и категорично необясними с икономически доводи аномалии в предлаганите увеличения на базовите размери на командировъчните средства, една от които се отнася до предложени базов размер на командировъчните средства за Обединеното кралство.</p> <p>Аргументите в подкрепа на предложението за допълнително увеличаване на базовия размер са свързани със:</p> <p>1. Значително несъответствие между предлаганото увеличение с натрупаната инфлация в Обединеното кралство от последното изменение на НКСЗМ, отразена в</p>		$K = \frac{S_{2023} \times ORE_{2022} \times RPI_{2017/2022}}{S_{2017} \times ORE_{2017} \times RPI_{2012/2017}}$ <p style="text-align: center;">365</p> <p style="text-align: center;">365</p> <p>S 2023 – Заплата (salary) за 2023 г. източник : https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>S 2017 - Заплата (salary) за 2017 г. - източник: https://icsc.un.org/Home/DataSalaryScales;</p> <p>ORE (operational rates of exchange) - валутен курс долар/евро на Европейската централна банка за 2022 г. – 0,9497 (Приложение № 4).</p> <p>Отчитаме факта, че през 2022г. валутните курсове са изключително волатилни тъй като отразяват политическите и икономически условия и очаквания в периода на възстановяване от COVID – кризата, започналият конфликт в Украйна и последвалите интензивни инфлационни развития. През изследвания период валутния курс USD/EUR се променя в широки граници от 16,28% между минималната и максималната си стойност. С оглед избягване използването на индекс, формиран при твърде специфични икономически условия, както и негови екстремни стойности за целите на анализа е приложен усреднения валутен курс за 2022г.</p>
--	--	--	---

	<p>националната статистика и статистическите данни на ООН, което води до по-нисък в покупателно изражение базов размер на командировъчните средства от тези, приети в първоначалната НКСЗМ през 2008 г. и изменената НКСЗМ през 2017 г.</p> <p>Предлаганото увеличение за Обединеното кралство от 111 евро на 120 евро представлява ръст от 8,11 %, който е под половината от прогнозното средно увеличение от 18,38% на базисните размери на дневните командировъчни средства за всички дипломатически представителства. В същото време, както по национални статистики (UK Office for National Statistics), така и по тези на ООН (UN Statistics Division), инфлационните процеси в страната са едни от най-високите в региона на Западна и Централна Европа. Месечният статистически бюлетин на ООН , който се използва и при определянето на Индекса на цените на дребно (Retail Price Index), отбелязан като основен показател при изчисляването и определянето на командировъчните средства, показва нарастване на разходите за живот за периода юни 2017 г. до декември 2022 г. с 23,11%. Почти идентични стойности за същия времеви период, а именно 23,13%, предоставя и Индексът на потребителските цени (Consumer Price Index), изключващ квартирните разходи, на Националния статистически офис на Обединеното кралство . Ако се вземе предвид само намаляването на покупателната стойност на местната валута, то предложението за увеличение на базовия размер на командировъчните средства за</p>	<p>източник: https://www.ecb.europa.eu/stats/policy_and_exchange_rates/euro_reference_exchange_rates/html/eurofxref-graph-usd.en.html</p> <p>Използва се и валутния курс USD/EUR - 0,85 по таблицата на ООН за м. август 2017 г.</p> <p>източник: https://treasury.un.org/operationalrates/OperationalRates.php</p> <p>RPI (retail prices index, excluding housing) - индекс на ООН за цените на дребно, при които е отстранено влиянието на цените на недвижимите имоти и нивата на наемите, тъй като средства за наем на дългосрочно командированите служители се поемат от изпращащата администрация съгласно разпоредбите на чл. 13 от НКСЗМ и приложение № 6 към чл. 13, ал. 1 и 2 от Наредбата. Прилаганите стойности на RPI са за натрупаната средноаритметична инфлация на разходите по издръжка на живота във всяка отделна страна за периода от август 2017 г. до декември 2022 г. (Приложение №5) и от 2012 до август 2017 г. източник: https://unstats.un.org/unsd/mbs/app/DataSearchSeries.aspx;</p> <p>Тъй като липсват данни за RPI на Косово са приложени публикуваните стойности в последния актуален доклад от февруари 2023 г. на Статистическата</p>
--	---	---

	<p>Обединеното кралство би трябвало да бъде в порядъка на 136-137 евро. Същото няма да отчита допълнителната инфлация, натрупана само в рамките на текущата година, която за първите седем месеца до края на юли 2023 г. се оценява на около 3,6% (вж. бел. 2 под черта).</p> <p>За допълнителна илюстрация относно темпа на обезценяване на отпускните командировъчни средства спрямо икономическите реалности в Обединеното кралство може да бъде използван инфлационният калкулатор на Централната банка (Bank of England) . Същият показва, че първоначално приетият базов дневен размер от 85 британски лири за Обединеното кралство през 2008 г. има покупателна способност, равняваща се на 126,84 лири към януари 2023 г., които по валутния курс на банката за този период се изчисляват на около 143 евро. Тоест предлаганият нов базов размер на командировъчните средства за Обединеното кралство е с около 19% по-нисък в покупателно изражение от този, приет в първоначалната НКСЗМ през 2008 г., и с около 14% по-нисък от този в изменената НКСЗМ през 2017 г. (закръглени стойности).</p> <p>2. Очевидното разминаване с предлаганите значително по-сериозни увеличения на базовите размери на командировъчните средства за служителите на български дипломатически мисии в други европейски столици със сходен или по-нисък жизнен стандарт и разходи за живот, където същевременно са налице съпоставими или по-слаби инфлационни процеси от тези в</p>	<p>агенция на Косово (KAS). Той включва HICP индекс (harmonized indices of consumer prices) към м. януари 2023г. и е базиран на препоръките на Евростат за измерител, подходящ за проследяване на начина, по който се променят цените в икономиката, проследяващ измененията с базова година 2015=100 (Приложение №6) с източник: https://ask.rks-gov.net/en/kosovo-agency-of-statistics/add-news/harmonized-index-of-consumer-prices-hicp-january-2023;</p> <p>С писмо към Министерство на финансите /МФ/ № 33-00-196/16.09.2022 г. с Проект за актуализация на базисните размери на дневните командировъчни пари по НКСЗМ е изпратена и цялостната методология и изчисленията за всички държави. Използван е един алгоритъм за всички държави при провеждане на изчисленията с изключение на данните за Косово, тъй като липсва RPI индекс в базата данни на ООН.</p>
--	---	--

	<p>Обединеното кралство, както и пряко свързаното с това явно противоречие в съпоставителен план при подреждането на предлаганите увеличения на базовите размери по страни с данните, представяни от Индекса на цените на дребно (Retail Price Index) на ООН, което поставя под въпрос използваната методология.</p> <p>Предложените доста по-сериозни увеличения на базовите размери на командировъчните средства в НКСЗМ за останалите европейски държави със съпоставими или по-ниски разходи за живот потвърждават констатацията за аномалия по отношение на предложени базовия размер за Обединеното кралство, която очевидно трудно може да бъде обяснена с бюджетните възможности в момента. С изключение на Турция, увеличението за Обединеното кралство е най-ниско в реално и процентно изражение спрямо всички останали европейски страни. Въпросният Индекс на цените на дребно (Retail Price Index) на ООН без включване на квартирните разходи, използван при методологията за изчисляване на командировъчните средства, определя Обединеното кралство като съпоставимо или по-скъпо място за живот от Австрия (предложение за 129 евро на ден), Белгия (127 евро), Германия (129 евро), Нидерландия (129 евро), Норвегия (130 евро), Франция (125 евро), Финландия (125 евро), Швеция (128 евро), със значителна разлика спрямо разходите за живот в Гърция (121 евро), Ирландия (125 евро) и Италия (120 евро). В същото време, според същите статистически</p>		
--	---	--	--

	<p>данни на ООН, инфлационните процеси през отчитания период от средата на 2017 г. до края на 2022 г. във всички тези горепосочени страни са или съпоставими, или по-слаби от тези в Обединеното кралство, където ръстът на инфлацията през последните години се засили в резултат на негативните икономически последици от Брекзит. Месечният статистически бюлетин на ООН показва акумулирана инфлация за периода юли 2017 г. - декември 2022 г. в Австрия от около 22%, Белгия – 21,8%, Германия – 10,6%, Нидерландия – 23,2 %, Ирландия – 14,7%, Италия – 17,7%, Финландия – 16%, Франция – 12,6%, Швеция – 23%. Както бе посочено по-горе, този показател за Обединеното кралство е 23,1%. Следователно, предложеното увеличение на базовия размер на средствата за дългосрочни командировки за Обединеното кралство не следва същата методология като увеличението за другите европейски държави със сходен жизнен стандарт в тази част на света и не кореспондира с реалните инфлационни показатели.</p> <p>3. Драстично разминаване в съпоставимостта между Обединеното кралство и останалите европейски държави при определянето на командировъчните средства по проекта на изменение на НКСЗМ и приетата по-рано т.г. Наредба за служебните командировки и специализации в чужбина.</p> <p>Всеизвестен факт е, че Лондон е едно от скъпите места за живот в света, особено по отношение на услугите, както се констатира от известни аналитично-консултантски</p>		
--	---	--	--

	<p>компании като Mercer , ECA International , Economist Intelligence Unit , водещи редовни класации за разходите за живот при преместване на служители на международни компании зад граница, които се цитират широко в специализираните икономически медии. Ако не друго, то това обстоятелство е ясно отразено и в актуализираната в началото на т.г. Наредба за служебните командировки и специализации в чужбина, която определя 59 евро дневни средства за Обединеното кралство – размер по-висок от тези за всички други европейски държави с изключение на Швейцария. Подобно драстично разминаване в съпоставимостта между Обединеното кралство и останалите европейски държави при определянето на командировъчните средства по двете наредби не бива да бъде допускано.</p> <p>4. Необходимост от отчитане на други фактори освен инфлацията, влияещи на получаваните средства за издръжка на дългосрочно командированите служители, като волатилност на валутни курсове и разходи за превалутиране.</p> <p>Освен инфлационните процеси, свързани с обезценяването на покупателната стойност на местната валута, при определянето на базовия размер на командировъчните средства за Обединеното кралство следва да се отчитат както рисковете, свързани с волатилността на валутния курс евро-британска лира, така и ежемесечните разходи за превалутиране от евро в британски лири за покриване на разходите за живот, които не са незначителни като стойност и се посрещат изцяло от</p>		
--	---	--	--

	<p>командираните служители. Това налага и поставяне на допълнителен буфер в степента на увеличение, който да спомогне за избягване на оцетяването на командираните служители в ДП-Лондон и поставянето им в по-дискриминационно положение от техните колеги, работещи в страните от еврозоната.</p> <p>5. Запазване на мотивацията на служителите в ДП-Лондон чрез демонстриране на адекватно и справедливо определяне на базовия размер на командировъчните средства за Обединеното кралство и избягване на поставянето им в дискриминационно положение.</p> <p>Ако при определянето на увеличението на базовите размери на командировъчните средства по НКСЗМ се имат предвид и други съображения извън чисто икономическите, то следва да бъде отчетена и ролята на Посолството на Република България в Лондон като една от големите дипломатически мисии на страната ни зад граница. То обслужва най-голямата българска общност зад граница след тази в Турция, както и е традиционно ангажирано с откриването на най-голям брой изборни секции за гласуване зад граница (заедно с този в Турция). Следва да се отчете, че на фона на ограничения състав на посолството, извън дипломатическата работа и сътрудничеството в търговско-икономическата сфера, на практика се извършват дейности, обгрижващи общност, равна на един голям български град.</p> <p>Оценката за значението на извършваната от повереното ми посолство работа не</p>		
--	---	--	--

	<p>съответства на мястото на мисията в процедурата по актуализиране на базовите размери на командировъчните средства по НКСЗМ. Показателна за това е реакцията на състава на посолството, сред който двама дипломатически служители през настоящата година прекратиха преждевременно своите дългосрочни командировки, а демотивацията на останалите е повече от видима. Оставяне без внимание на поставения по-горе проблем, свързан с адекватното и справедливо определяне на базовия размер на командировъчните средства за издръжка на служителите, би се възприело дискриминационно и отразило още по-демотивиращо на изпълнението на техните служебни задължения.</p> <p>С оглед на гореизложените аргументи, моля да бъде преразглеждан предложеният базов дневен размер на командировъчните средства за Обединеното кралство в посока неговото допълнително увеличаване до минимум 130 евро.</p>		
--	---	--	--

/п/
ИВАН КОНДОВ
ПОСТОЯНЕН СЕКРЕТАР